

**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO TURIZMA**

Nacrt

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O UGOSTITELJSKOJ DJELATNOSTI,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, lipanj 2003.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UGOSTITELJSKOJ DJELATNOSTI

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti nalazi se u odredbama članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI DONOŠENJEM ZAKONA, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

1. Ocjena stanja

Zahvaljujući poboljšanju imagea i položaja na međunarodnom turističkom tržištu od 2000. godine hrvatski turizam bilježi:

- ➔ izuzetno visok rast turističkog prometa, a time i prihoda
- ➔ povećanje ulaganja u sve vrste smještajnih objekata
- ➔ povećanje broja obrtnika i malih poduzetnika registriranih za obavljanje ugostiteljske djelatnosti.

Posebice je intenzivna izgradnja novih malih hotela, apartmana i dr. smještajnih objekata velikim djelom i zahvaljujući poticajnim programima Ministarstva turizma i Ministarstva za obrt, malo i srednje poduzetništvo.

S ciljem što boljeg pozicioniranja na tržištu i uvođenja visokih međunarodnih standarda Ministarstvo turizma je 2002. donijelo novi Pravilnik o razvrstavanju, kategorizaciji, posebnim uvjetima i posebnoj kvaliteti smještajnih objekata iz skupine hoteli («Narodne novine», broj 48/02).

Radi jedinstvene primjene navedenog novog Pravilnika, ali i propisa koji se odnose na druge vrste profesionalnih smještajnih objekata propisano je da za sve ugostitelje (pravne i fizičke osobe) kategorizaciju za skupinu hoteli provodi Ministarstvo turizma. Slijedom toga u razdoblju od svibanja 2002. do 10. lipnja 2003. Ministarstvu turizma je podneseno ukupno 1239 zahtjeva, od čega 594 zahtjeva za kategorizaciju objekata iz skupine hoteli i 645 zahtjeva za kategorizaciju ostalih objekata. Zbog zabrane primanja novih službenika, znatno većeg broja zahtjeva za kategorizaciju od očekivanog (posebno kod obrtnika), kao i načinu vođenja postupka kategorizacije sukladno Zakonu o općem upravnom postupku («Narodne novine», broj 53/91. i 103/96.), pokazalo se da Ministarstvo turizma samo nije u mogućnosti na vrijeme okončati sve postupke kategorizacije po podnesenim zahtjevima. Do sada je 8 službenika Ministarstva turizma koji rade poslove kategorizacije izvršilo 630 očevida (oko 51% od podnesenih zahtjeva), dijelom

i uz pomoć županijskih ureda što je Upravna inspekcija ocijenila neprihvatljivim.

Radi kontinuiranog održavanja standarda i kvalitete objekata iz skupine hoteli, kao i drugih smještajnih objekata, propisuje se obvezna «rekategorizacija» svake tri, umjesto dosadašnje dvije godine.

Budući da je u pripremi prijedlog novog Pravilnika za skupinu kampovi (čije donošenje se očekuje odmah po stupanju na snagu Zakona) i koji također ima za cilj poboljšanje ovog segmenta naše turističke ponude, izmjenama Zakona se propisuje obvezno usklađivanje s tim Pravilnikom u roku od tri godine od njegova stupanja na snagu.

2. Osnovna pitanja koja se uređuju Zakonom

Prijedlogom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti predlaže se urediti sljedeća pitanja:

- propisati nadležnost Ministarstva turizma za utvrđivanje uvjeta za kategoriju smještajnih objekata iz skupine «hoteli» samo za vrste kojih se kategorije označavaju sa zvjezdicama, te za smještajne objekte iz skupine «kampovi i druge vrste objekata za smještaj» i to za kampove koji se kategoriziraju,
- produljiti rok za ponovnu kategorizaciju i utvrđivanje posebnog standarda i posebne kvalitete s dvije na tri godine,
- propisati rok za usklađenje koji se odnosi na smještajne objekte iz skupine «kampovi i druge vrste objekata za smještaj»,
- zabraniti obavljanje djelatnosti ugostiteljima koji u propisanom roku ne usklade poslovanje s odredbama podzakonskih propisa,
- propisati obvezu Ministarstva turizma da sve zahtjeve za kategorizaciju koji su zaprimljeni do dana stupanja na snagu izmjena i dopuna Zakona i koji do tog dana nisu riješeni, bez odgode dostavi nadležnom uredu na rješavanje.

3. Posljedice koje će donošenjem Zakona proisteći

Izmjenama i dopunam Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti ne zadire se u materijalna prava utvrđena Zakonom, već će se omogućiti učinkovitije i brže provođenje postupka kategorizacije smještajnih objekata.

III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA

Za provođenje ovoga Zakona nisu potrebna sredstva iz Državnog proračuna.

IV. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Dodatni otežavajući činitelj u provođenju kategorizacije je činjenica da najveći broj objekata posluje sezonski, te se ugostitelji sa zahtjevima za kategorizaciju javljaju tek pred početak turističke sezone. Kako je dobivanje rješenja za kategorizaciju uvjet za početak obavljanja djelatnosti, nemogućnost pravovremenog dobivanja rješenja ugrožava ne samo interese poduzetnika, nego i hrvatskog turizma u cjelini, posebno s obzirom na činjenicu da Hrvatska nema dovoljno kvalitetnih smještajnih objekata. Stoga bi spori proces kategorizacije mogao dovesti do teških poremećaja u djelatnosti.

V. TEKST KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA S OBRAZLOŽENJEM

VI. TEKST ODREDBI ZAKONA O UGOSTITELJSKOJ DJELATNOSTI KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJUJU

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA
O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O UGOSTITELJSKOJ DJELATNOSTI**

Članak 1.

U Zakonu o ugostiteljskoj djelatnosti («Narodne novine», broj 48/95., 20/97., 46/97. - pročišćeni tekst, 68/98., 45/99., 76/99., 92/01., 117/01., 4/02. i 49/03. – pročišćeni tekst) u članku 25. dodaje se novi stavak 3. koji glasi:

«(3) Nadležni ured na zahtjev ugostitelja utvrđuje jesu li ispunjeni uvjeti za vrstu i kategoriju smještajnih objekata, osim vrsta navedenih u članku 27. stavku 1. ovoga Zakona.».

Dosadašnji stavak 3. koji postaje stavak 4., mijenja se i glasi:

«(4) Rješenja iz stavka 2. i 3. ovoga članka upisuju se u Upisnik o minimalnim uvjetima, odnosno u Upisnik o razvrstavanju i kategorizaciji smještajnih objekata koje vodi nadležni ured.».

U dosadašnjem stavku 4. koji postaje stavak 5., iza riječi: «iz stavka 1.» dodaju riječi: «i 3.».

Članak 2.

U članku 27. stavak 1. mijenja se i glasi:

«(1) Ministarstvo turizma na zahtjev ugostitelja rješenjem utvrđuje ispunjavanje uvjeta za smještajne objekte iz skupine «hoteli», za vrste kojih se kategorije označavaju zvjezdicama, te za smještajne objekte iz skupine »kampovi i druge vrste objekata za smještaj« za vrste kampovi koji se kategoriziraju.».

Iza stavka 2. dodaje se novi stavak 3. koji glasi:

«(3) Troškove postupka iz stavka 1. i 2. ovoga članka snosi ugostitelj.».

Članak 3.

U članku 29. stavku 1. riječ «dvije» zamijenjuje se riječju «tri», a na kraju rečenice dodaju se riječi: «za objekte iz članka 27. stavka 1. ovoga Zakona».

Članak 4.

U članku 73. stavak 2. mijenja se i glasi:

«(2) Ugostitelji koji na dan stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti («Narodne novine», broj 117/01.) obavljaju ugostiteljsku djelatnost u smještajnim objektima iz skupine: «kampovi i druge vrste objekata za smještaj, dužni su najkasnije u roku od tri godine od dana stupanja na snagu propisa iz članka 72. stavka 2. ovoga Zakona, pribaviti rješenje o kategorizaciji smještajnog objekta.».

Iza stavka 2. dodaje se novi stavak 3. koji glasi:

«(3) Ugostitelji koji na dan stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti («Narodne novine», broj 117/01.) obavljaju ugostiteljsku djelatnost u ugostiteljskim objektima i catering objektima, dužni su u roku od četiri mjeseca od dana stupanja na snagu propisa iz članka 72. stavka 2. ovoga Zakona, podnijeti nadležnom uredu zahtjev za utvrđivanje uvjeta za vrstu objekta.».

Članak 5.

Ugostitelju koji u propisanom roku ne pribavi rješenje o kategorizaciji smještajnog objekta (članak 73. stavak 2.), odnosno ne podnese nadležnom uredu zahtjev za utvrđivanje uvjeta za vrstu objekta (članak 73. stavak 3.), nadležno tijelo državne uprave rješenjem će zabraniti obavljanje ugostiteljske djelatnosti.

Članak 6.

Zahtjevi iz članka 25. stavka 3. ovoga Zakona podneseni Ministarstvu turizma koji nisu okončani do stupanja na snagu ovoga Zakona, bez odgode će se dostaviti nadležnim uredima na rješavanje.

Članak 7.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u «Narodnim novinama».

O b r a z l o ž e n j e

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti propisuje se nadležnost Ministarstva turizma samo za rješavanje zahtjeva za utvrđivanje uvjeta za vrstu i kategoriju smještajnih objekata iz skupine hoteli za vrste kojih se kategorije označavaju sa zvjezdicama (hoteli, aparthoteli, turistička naselja i turistički apartmani).

Uvjete za ostale vrste smještajnih objekata koji se kategoriziraju utvrđuje nadležni ured državne uprave u županiji, odnosno Gradski ured za gospodarstvo Grada Zagreba.

Dosadašnji rok za ponovnu kategorizaciju smještajnih objekata, kao i rok za ponovno utvrđivanje posebnog standarda i posebne kvalitete za one vrste kojih se kategorije označavaju sa zvjezdicama, produljuje se s dvije na tri godine.

S obzirom na drugačije propisivanje nadležnosti, izmijenjen je i članak 73. stavak 2. Zakona, na način da je rok za usklađenje, ako se radi o smještajnim objektima iz skupine «kampovi i druge vrste objekta za smještaj» u kojima se obavlja djelatnost na dan stupanja na snagu Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti («Narodne novine», broj 117/01.), tri godine od dana stupanja na snagu propisa iz članka 72. stavka 2. Zakona, a rok za usklađenje od četiri mjeseca ostaje za ugostiteljske i catering objekte.

Ugostitelju koji u roku propisanom u članku 73. stavku 2. Zakona ne pribavi rješenje o kategorizaciji smještajnog objekta, odnosno u roku propisanom u članku 73. stavku 3. ne podnese nadležnom uredu zahtjev za utvrđivanje uvjeta za vrstu objekta, nadležno tijelo državne uprave (Ministarstvo turizma, ured državne uprave u županiji, odnosno Gradski ured za gospodarstvo Grada Zagreba) rješenjem će zabraniti obavljanje ugostiteljske djelatnosti.

Ministarstvo turizma se obvezuje sve zahtjeve koji su zaprimljeni do dana stupanja na snagu izmjena i dopuna Zakona i koji do tog roka nisu riješeni, a koje će po predloženim izmjenama rješavati uredi državne uprave, odnosno nadležni ured Grada Zagreba, bez odgode dostaviti na rješavanje nadležnim uredima.

TEKST ODREDBI ZAKONA O UGOSTITELJSKOJ DJELATNOSTI KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJUJU

Članak 25.

(1) Nadležni ured, na zahtjev ugostitelja, utvrđuje jesu li ispunjeni minimalni uvjeti za objekte koji se ne kategoriziraju.

(2) Ispunjavanje uvjeta iz stavka 1. ovoga članka, nadležni ured utvrđuje rješenjem u roku od 15 dana od dana uredno podnesenog zahtjeva.

(3) Rješenje iz stavka 2. ovoga članka, upisuje se u Upisnik o minimalnim uvjetima koji vodi nadležni ured odvojeno za smještajne objekte, za ugostiteljske objekte i za catering objekte.

(4) Troškove postupka iz stavka 1. ovoga članka snosi ugostitelj.

Članak 27.

(1) Ministarstvo turizma, na zahtjev ugostitelja, rješenjem utvrđuje ispunjavanje uvjeta za vrstu i kategoriju smještajnih objekata iz skupina »hoteli« i »kampovi i druge vrste objekata za smještaj«.

(2) Ministarstvo turizma, na zahtjev ugostitelja, rješenjem utvrđuje ispunjavanje uvjeta za posebni standard, odnosno posebnu kvalitetu.

Članak 29.

(1) Ministarstvo turizma po službenoj dužnosti svake dvije godine provodi ponovnu kategorizaciju smještajnih objekata iz skupine: »hoteli« i »kampovi i druge vrste objekata za smještaj« i ponovno utvrđivanje posebnog standarda i posebne kvalitete.

(2) O provedenoj kategorizaciji objekata iz stavka 1. ovoga članka i o utvrđenim posebnim standardima i posebnoj kvaliteti Ministarstvo turizma donosi rješenje koje se upisuje u Upisnik iz članka 28. ovoga Zakona.

(3) Ministarstvo turizma po službenoj dužnosti pazi na rok iz stavka 1. ovoga članka.

(4) Ako se utvrdi da smještajni objekt više ne ispunjava uvjete za utvrđenu vrstu i kategoriju, rješenjem će se utvrditi nova vrsta, odnosno kategorija smještajnog objekta.

(5) Ako se utvrdi da smještajni objekt više ne ispunjava uvjete za utvrđeni posebni standard ili posebnu kvalitetu, rješenjem će se utvrditi prestanak toga posebnog standarda ili posebne kvalitete.

(6) U slučaju iz stavka 4. i 5. ovoga članka, troškove postupka snosi ugostitelj.

Članak 73.

(1) Ugostitelji koji na dan stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti («Narodne novine», br. 117/01.) obavljaju ugostiteljsku djelatnost u objektima iz skupine »hoteli«, dužni su u roku od petnaest dana od dana stupanja na snagu propisa iz članka 72. stavka 1. ovoga Zakona, podnijeti Ministarstvu turizma zahtjev za utvrđivanje uvjeta za vrstu i kategoriju objekata.

(2) Ugostitelji koji na dan stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti («Narodne novine», br. 117/01.) obavljaju ugostiteljsku djelatnost u smještajnim objektima iz skupine »kampovi i druge vrste objekata za smještaj«, te u ugostiteljskim objektima i catering objektima, dužni su u roku od 4 mjeseca od dana stupanja na snagu propisa iz članka 72. stavka 2. ovoga Zakona podnijeti Ministarstvu turizma, odnosno nadležnom uredu, zahtjev za utvrđivanje uvjeta za vrstu i kategoriju objekta, odnosno vrstu objekta.